

AYASE INTERNATIONAL CONSULTING INC.

Regulations Amending The Immigration and Refugee Protection Regulations

加拿大联邦技术移民条例修订方案

编译: ICCRC Member: Quentin Chunqing Hu

8/20/2012

嘉和  国际

加拿大移民留学咨询

Ayase International Consulting

1295 Les Meadows, Victoria,
BC, Canada V8X 5G4

手机 Tel: 250 588 9986 (加拿大) 座机 Tel: 250 999 7516 (加拿大) 座机 Tel: 950 4034 9492 (中国)
QQ: 1318941988 Email: Canhope50@gmail.com 龙在天涯网 : [Http://OverseaStudent.Ca](http://OverseaStudent.Ca)

献给
前仆后继
想要移民加拿大的朋友们！

综述

问题

根据 **2012 经济规划蓝图**，加拿大政府计划建立更快更灵活的经济移民甄选机制，以满足加拿大的劳务市场的需求。这些需求不断变化，其具体表现为劳动力的老龄化和经济对高端专业人才的需求，同时也面对某类技工人才的短缺。劳力资源的匮乏将抑制加拿大的经济发展。联邦经济移民项目的设立就是通过选择有经验的管理类（NOC-O），专业类（NOC-B），技术类（NOC-A）或技工类（NOC-C-D）的高端技术移民，解决国内的劳务市场供给。然而，目前的移民体制不足以应对加拿大不断变化的劳务市场需求，如有些技术移民很难寻找到本专业领域的工作，有些雇主却无法找到符合要求的劳工。

描述

为更好地选择符合加拿大经济发展所需的技术移民，联邦移民部三管齐下，提出以下方案：

1. 修订联邦技术移民类别（FEDERAL SKILLED WORKER CLASS - FSWC）计分标准
2. 创建新的联邦技工移民类别（FEDERAL SKILLED TRADES CLASS - FSTC）和
3. 修订加拿大经验移民类别（CANADIAN EXPERIENCE CLASS - CEC）

移民和难民保护条例（IRPR）设定了联邦技术移民的选择标准，并规定了每一选项的分数。首先，新法规建议修订评分机制，更加看重经济独立能力，如语言能力，加拿大的工作经验，并能在退休前对加拿大劳工市场做出长久贡献。潜在的申请人将被要求对海外学历进行评估，基于加拿大的同等学历，授予分数。安置就业也

会要求进行劳动力市场评估 LMO，与临时外国劳工类（TFWC）申请人的要求相似。这将进一步强化该移民项目的完整性，有利评估技术移民对加拿大劳动力市场的影响，同时为雇主简化了申请程序。

新的方案还引入了新的熟练技工移民类别。选择标准分为 4 项：加拿大雇主的聘书或省级技工协会认证的资格证书，证明官方语言的熟练程度，特定行业的工作经验，满足加拿大的就业标准，如 国家职业分类体系 NOC 所述。

对于经验类移民方面，方案侧重于简化外国临时劳工转为移民的程序，缩短了加拿大工作经验的年限。

移民条例修订后，根据自己的海外工作经验和在加拿大的工作经验，技术移民可以在三项移民方案中任选其一申请。

对企业和申请人的影响

这项修订有利于雇主和申请人。采用新的语言，学历，年龄和技能评分系统，新移民可以选择联邦技术移民（FSWC）和联邦技工移民（FSTC）类别，能更快找到贴切的相关工作。雇主将在更短的时间内，雇到理想的外国劳工，缩短培训时间。就管理措施而言，安置就业移民中的弄虚作假，也可通过评估雇主的资格得以解决。这些措施可以让雇主为安置就业减少填表程序，简化申请流程。

背景

联邦技术移民（FSWC）是移民加拿大的主要途径之一，其宗旨是根据国家和结构性劳动力市场的需求，选择能在加拿大经济自立的人才。每位申请人的素质和软技能的评分的最高评分是 100 分，至少达到 67 分才有资格申请。候选人的评分是根据对加拿大官方语言的流利程度，教育，工作经验，年龄，是否在加拿大被安置就业，以及他们的整体适应能力（如以前在加拿大工作和学习的经历，随同配偶/同居伴侣的教育水平，和在加拿大的亲戚关系）

在 2011 年获批的加拿大的经济类移民中，联邦技术移民约占 37%（即 20,549 位主申请人，及 36,728 位家属）。其中，约 1000 位为熟练技工，占联邦技术移民的 1.9%。另外，加拿大经验类别（CEC）移民，属于境内申请类移民，获批率占经济类移民 4%（3973 位主申请人和 2049 为家属），其中 7.6%（458 位移民）是熟练技工。

加拿大联邦移民计分机制在 20 世纪 60 年代后期设计完成。目的是在国际产业竞争时代，减少在选择独立移民时的主观意识，以推动加拿大的经济发展。计分机制在 2002 年起写入加拿大移民和难民保护法（IRPA），该计分机制关注长远的人力资本和人的生产力和适应力，如教育，语言表达能力，工作经验等相关因素。一些国家根据国情，效仿加拿大分别采用了移民计分机制，包括澳大利亚，新西兰，丹麦，新加坡等。

问题

自从联邦技术移民（FSW）选择模式建立以来，加拿大劳动力市场的需求不断变化，其标志是劳动力的老龄化和对高技能专业人才不断需求的知识型经济（例如，专业的医疗服务人员，信息和通信技术人员，航空航天和其他行业工程师）。在建设和自然资源行业的雇主，也急需填补一些技工类的职位短缺。

劳动力供给和需求预测显示在未来十年内，新创造的就业机会，有三分之二需要大专以上学历。然而，研究表明，尽管新移民，相对于一般的加拿大出生的人群，具有较高的学历，仍难免继续受到高失业率和较低的工资的待遇。受过良好教育的移民在找工作时面临的三大障碍是缺乏语言技巧，不被认可的海外学历，缺乏加拿大工作经验。在经济收益方面，高技能的移民有更好的劳动力市场的连接，并最终收益更高。他们在经济衰退时期也更具有弹性。

为补充国内劳动力，联邦经济移民项目选择有工作经验，在管理，专业，技术或技工行业的高技能人才。在2010年，联邦移民部评估了技术移民项目，确定它在总体上产生了积极的效果，但也有改进的必要。评估结果表明，22%接受调查的技术移民认为，他们目前从事的工作未达到他们的预期。其归因是语言障碍，找不到想要从事的工作，和/或不被加拿大雇主认可的海外教育和工作经验。评估建议更加重视官方语言的流利程度。

评估报告还指出，有关安置就业（AE）的完整性，即利用虚假工作聘书来获取更高分。海外签证办事处质量跟踪显示：根据部长指示（MI），申请人使用虚假的工作聘书可获优先处理。彻查聘书的真实性耗时巨大，而且可能会导致申请人和希望雇用他们的雇主进入漫长的等待。

联邦技术移民的人力资本模型表明受过良好教育的人士可以更易融入充满活力和竞争力的知识型经济。然而，尽管劳动力市场有所需求，熟练技工一般很难获得像高学历人士一样的高积分。在2011年，只有很小部分技工，获得了联邦技术移民

(约 1 000 位 或 1.9%) 和经验类移民 (约 458 位 或 7.6%) 的审批。一如既往，技工未来依然短缺，许多利益关系人呼吁尽快解决这一技工移民问题。

研究表明，拥有加拿大经验的技术移民比没有加拿大经验的技术移民在经济上有更佳表现。尽管加拿大经验类移民的两步走移民过程广被赞誉，它使加拿大留学生和临时外国劳工在取得加拿大工作经验后，平稳过渡为永久居民。但能这样做的人还属少数。目前的海外临时劳工政策可能导致临时外国劳工 (TFW) 在获得永久居留身份前，失去在加拿大的合法身份。如果不采取进一步措施挽留这些劳工，加拿大有可能失去符合资格的新移民。

总之，移民政策需要修改，以应对加拿大不断发展的经济需求。

目标

修订移民条例的主要目标是：

(1) 通过选择能更迅速成功融入加拿大经济的候选人，改善主申请人的经济状况，增加制度的完整性和提高对安置就业的劳动力市场应变能力；

(2) 通过减少熟练技工的移民障碍，满足加拿大对熟练技工的需求；

(3) 让有能力融入加拿大劳动力市场的技术工人更容易获得永久居留身份。

总之，提案旨在通过选拔高素质的海外劳工，改进加拿大的经济和强化加拿大在全球人才竞争市场中的地位，。

修订联邦技术移民计分机制

- **对语言有最低门槛要求**

认识到语言对社会经济一体化的重要性，新的计分机制建议

- (1) 规定最低语言能力门槛，以符合申请资格，和
- (2) 显着提升官方语言的流利程度的得分，从 16 分提高到 24 分。

新的语言门槛是听说读写四种能力必须达到加拿大语言基准 7 级 (CLB7)。它相当于“适当的中等语言能力”。

第二官方语言的分数从 8 分减少到 4 分，需要至少加拿大语言基准 5 级 (CLB5) 以上。来自利益相关者的调查和反馈表明，第二语言对申请人的经济收益没有太大帮助。随着这些修订，语言能力将成为最重要的评分因素，占总分 (100 分) 的 28 分。

参考：加拿大语言基准 CLB 和雅思成绩的单项对比

Proficiency Level (CLB/SLC*)	IELTS Test Results for Each Ability			
	Reading	Writing	Speaking	Listening
HIGH (CLB/SLC: 8-12)	7.0 – 9.0	7.0 – 9.0	7.0 – 9.0	7.0 – 9.0

MODERATE (CLB/SLC: 6-7)	5.0 – 6.9	5.0 – 6.9	5.0 – 6.9	5.0 – 6.9
BASIC (CLB/SLC: 4-5)	4.0 – 4.9	4.0 – 4.9	4.0 – 4.9	4.0 – 4.9
NONE (CLB/SLC: 0-3)	Less than 4.0	Less than 4.0	Less than 4.0	Less than 4.0

- **更加注重年轻劳工**

年轻的移民通常能更迅速地融入劳动力市场，他们有更长时间对加拿大的经济作出贡献。相比之下，年龄在 45 岁以上的移民失业率通常比 25 岁至 34 岁的移民高几乎一倍。修订后的条例 18 到 35 岁的申请人可以获 12 分，46 岁以后的申请人无分，相较以前的 21 至 49 岁的申请人是 10 分。但 47 岁以上的申请人将仍有资格申请，只是处于劣势。

- **调整工作经验得分**

海外工作经验往往被加拿大雇主大打折扣。因而海外工作经验从 21 分减至 15 分，并增加工作满分的年限从 4 年到 6 年。分数的重新分配方案是更侧重语言和年龄因素。

- **增加外国学历认证和调整教育得分**

以前教育的得分是基于获取文凭所用的年限。加拿大省级监管的海外学历认证机构将有资格为联邦技术移民申请人评估和认证学历，以确定其在加拿大的同等学历。申请人的学历如无法对应任一在加拿大的学历，将不符合申请加拿大技术移民的资格。

对于特定的需执照规管职业，联邦移民部指定的学历认证机构会评估申请人的学历。

- **简化安置就业申请程序和减少潜在的弄虚作假的就业机会**

联邦技术移民的评估显示具有有效的安置就业的移民在加拿大表现良好。在前三年里，比无安置就业的移民工资收入多 79% 以上。同时，也有必要对雇主提供的就业机会提供更严格的审核，防止弄虚作假。人力资源和技能发展部 (HRSDC) 和联邦移民部 (CIC) 的审理时间也需改进。

新规定指出，无论是临时工作许可还是永久居留申请，一律要求雇主向 HRSDC 申请劳工市场意见 (LMO)。安置就业意见 (AEO) 程序被取缔。LMO 程序有利减少弄虚作假。重复申请 LMO 的拥有良好记录的雇主可以享受加速处理。取得积极或无异议 (positive or neutral) LMO 的联邦技术移民申请人将获得 15 分。

为保持项目的一致性和完整性，和联邦移民部 (CIC) 和人力资源和技能发展部 (HRSDC) 保证联邦技术移民的 LMO 申请程序和海外临时劳工类别的申请 LMO 程序“基本相同”，包括工资，工作条件和职业。将海外劳工类别的

LMO 雇主黑名单，沿用到联邦技术移民和联邦技工移民的 LMO 申请。雇主应使移民部相信他们提供的是合格的工作机会，而非季节工和短期工。

- **修改适应能力得分**

和联邦移民部（CIC）提出的适应能力标准，强调移民的经济和社会融合度。雇主最关心的加拿大工作经验，最高分为 10 分，如果主申请人有以前的加拿大工作经验。以前加拿大的留学经验得分保持不变为 5 分。

根据 2010 年的评估报告，享有配偶学历得分的申请人与未享有配偶学历得分的申请人经济收益相似。而且许多配偶并未从事自己所学的领域。因而配偶的教育得分被基本的语言能力取代，以提高家庭的配合度，并提高配偶的独立性。

为享有得分，申请人或随行配偶需先前在加拿大就读两年全日制课程。高中课程也符合要求。

评估报告还指出，技术移民在加拿大有亲戚并不能改善其经济收益。但有可能促进申请人的经济和社会融合。

联邦技术移民新条例（左）和旧条例（右）比较

联邦技术移民新条例		联邦技术移民旧条例	
第一官方语言			
有最低分数要求	最高 24 分	未指定最低分数要求	最高 16 分

基本水平：			
理解对话的主题思想和重要细节，能够写作日常商业信函，能够参加小组讨论，就某话题表达观点和保留意见。			
每项能力有最低分数要求, 最低分数是 CLB/NCLC 7	听说读写 每项能力 4 分	CLB/NCLC 4 or 5	每项能力 1 分, 最高 2 分
中级水平：			
理解技术性对话主题并读懂专业素材，问询，分析和比对数据以做出决定			
CLB/NCLC 8	每项能力 5 分	CLB/NCLC 6 or 7	每项能力 2 分
高级水平：			
参加商务会议和辩论，理解一般和抽象议题，写作正式或非正式笔记和总结报告			
CLB/NCLC 9	每项能力 6 分	CLB/NCLC 8+	每项能力 4 分
第二官方语言			
最高 4 分		最高 8 分	
CLB/NCLC 5 所有能力			
年龄			
最高 12 分		最高 10 分	
18 岁 to 35 岁	12	21 岁 to 49 岁	10
36 岁	11	20 岁 or 50 岁	8
37 岁	10	19 岁 or 51 岁	6
每多一岁，减一分	...	18 岁 or 52 岁	4
46 岁	1	17 岁 or 53 岁	2
47 岁以上	0	<17 or >53 岁	0

工作经验				
	最高 15 分		最高 21 分	
	1 年	9	1 年	15
	2-3 年	11	2 年	17
	4-5 年	13	3 年	19
	6+年	15	4+年	21
教育				
	最高 25 分	根据与加拿大 相当当地海外学 历评估结果	最高 25 分	
	博士学位	25	硕士或博士 (+17 年 以上就学时间)	25
	硕士或专业学位	23	2 个以上学士或 3 年 的专后教育证书 (+15 年以上就学时间)	22
	2 个以上专后学 位, 至少一个学位 修读在 3 年以上	22	学士 (2 年以上) 或 2 年专后教育证书 (+14 年以上就学时间)	20
	3 年以上专后教育 证书	21	学士 (1 年以上) 或 1 年专后教育证书 (+13 年以上就学时间)	15

	2 年以上专后教育证书	19	1 年专后教育证书 (+12 年以上就学时间)	12
	1 年以上专后教育证书	15	高中	5
	高中毕业证书	5	高中未毕业	0
安置就业				
	最高 10 分	需获得加拿大服务厅 (HRDC) 劳务市场评估意见 (LMO) 及全职工作聘书。有时可以豁免 LMO, 但需全职工作聘书	最高 10 分	
适应能力				
	最高 10 分		最高 10 分	
	主申请有加拿大工作经历 (至少一年 NOC 0, A, B 职位)	10	配偶教育背景	5
	主申请有加拿大学习经历	5	主申请或配偶有加拿大就学经历	5
	以前在加拿大陪配偶就读	5	主申请或配偶有加拿大工作经历	5

以前在加拿大陪配偶就业	5	有加拿大亲属	5
安置就业	5	安置就业	5
有加拿大亲属(18岁以上)	5		
配偶语言能力 (CLB/NCLC 4)	5		
符合申请资格的分 数	67	符合申请资格的分 数	67

新增联邦技工类技术移民

新增的联邦技工类移民主要是为有 NOC B 行业经验的人士设立，包括：工业，电气和建筑行业;设备维护和操作;自然资源的监管及技术职业，农业及相关产品，加工，制造和公用事业监管及中央控制操作员，厨师，厨工，面包师和屠夫。

申请人必须满足下列要求：

1. 提供两个以上加拿大雇主的工作聘书（聘用时间至少一年）或从省或地区的学徒机构取得资格认证书;
2. 证明申请人的语言能力，由指定的语言测试机构进行测试，四种语言能力（口语，阅读，写作，口语理解）达到最低门槛 5 级（CLB 5）;
3. 在过去五年中有两年的相关的技工工作经验（在本国获得技工资格后）;
4. 满足 NOC 所描述的职业要求，如无在加拿大的执照和许可。

要求有一年的工作聘书是基于现实中许多技工职位是以项目为基础的短期季节性工作。允许两名雇主在一年内聘用该申请人，其目的是为了保证能连续在加拿大全职工作至少一年，给予两位雇主更灵活的空间，同时确保申请人在第一年里，在经济上有所收益。此类工作经验，可以帮助申请人符合认证要求，并为他/她带来重要的加拿大工作经验，这是在加拿大经济自立的关键所在。

学徒培训和技工认证是省/地区的司法管辖权，每个省/地区负责特定的行业规范和设置认证要求。加拿大**省间的标准红印计划**含盖了约 81%的加拿大注册学徒技工。现行的技工行业体制，标准和考试业已存在。不过，也有很多技工行业标准不存在。此外，省和地区对技工行业的认证（管制行业/非管制行业）标准各不相同。

合格的工作聘书是非管制行业获得申请资格重要因素，就是由雇主确认申请人的工作能力。

雇主也可以为管制行业提供工作聘书，但雇主和雇员必须遵守省份或地区制定的法规。管制行业，技工必须具有相应的认证或注册为学徒身份。因此，雇主必须协助申请人获得省份或地区的所需的资格证书。协助注册学徒身份，直到他们的资格获得认证（出徒）。

语言是经济自立和安康生活的基础，最低门槛 CLB/NCLC 5 是必须的。

要求在同一工种至少两年的近期工作经验。工作经验必须是在取得技工认证资格后取得，并符合 NOC 的描述中列出的主要职责。此外，申请人须证明他们符合 NOC 就业要求。

“新条例”也允许签证官自行裁决权，确定申请人是否满足技工类移民的最低要求，以及是否能在加拿大经济自立。

修订联邦经验类移民的条件

新方案将简化加拿大经验类移民的条件 CEC，以宽限临时外国劳工申请加拿大永久居民身份的时间。也与其他加拿大的经济移民项目（如省提名移民项目）的申请时间相吻合。

在 3 年内 2 年的加拿大的工作经历要求被减少到 1 年。1 年的累计工作经历足以证明他们在加拿大劳动力市场的就业能力，更符合加拿大国际协议的工作要求。只有 NOC 0，A 或 B 的工作经验才符合加拿大经验类的申请资格。

目前，加拿大经验类 CEC 允许申请人的语言能力的单项指标以高补低，因而造成申请人和签证官的判断困扰。新的最低语言门槛强调 NOC 0，A 的申请人 4 项语言能力（听说读写）都能达到 7 级（CLB 7），相当于“适当的中等水平”和 NOC B 的申请人各项指标都能达到 5 级（CLB 5），相当于“初级中等水平”。